

Julián Andrés Pimiento Echeverri

# Teoría de los bienes de uso público



Universidad Externado de Colombia

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN	13
ABREVIATURAS	15
INTRODUCCIÓN	17
I. El hilo conductor de nuestro análisis: Descifrar y reconstruir la naturaleza de la propiedad sobre los bienes de uso público en el derecho colombiano	22
A. Construcción de la propiedad pública. Acercamiento histórico y analítico en el derecho colombiano	24
B. La renovación del debate sobre la propiedad pública	28
II. Problemática definida: Hacia la construcción de un régimen jurídico de explotación y valorización de los bienes de uso público	31
A. Herramientas de análisis	31
B. Presentación del plan de trabajo. Pistas de investigación	33
C. Elementos para una conclusión. Visión personal del tema	34
PRIMERA PARTE	
HACIA UNA TEORÍA DE LA PROPIEDAD DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO	39

## CAPÍTULO 1

## LA RELACIÓN DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO

## CON EL DOMINIO PÚBLICO

	41
1. Teorías modernas sobre el dominio público	42
A. En el derecho francés	42
I. Crónica de una crisis anunciada	48
I.1. Fundamentos y crisis del sistema	48
a. El servicio público como elemento amplificador del dominio público	49
b. Hipertrofia y rigidez del dominio público	50
I. 2. Razones actuales de la crisis	53
a. El reconocimiento de la propiedad pública	54
b. El dominio público y las necesidades económicas	55
II. A la búsqueda del dominio público	56
II.1. La "huida" del dominio público. Los nuevos regímenes de afectación.	57
II. 2. Limitación y valorización del dominio público. La respuesta legal	60
III. Volviendo a lo esencial: La Afectación	61
B. En el derecho español	63
I. La construcción legislativa del régimen jurídico de los bienes públicos. Entre la recepción y la innovación	64
II. Las categorías de bienes que hacen parte del dominio público	69
2. El tratamiento en el derecho colombiano.	
Inexistencia del dominio público en el derecho colombiano	71
A. Antes de 1991	72
B. La constitucionalización del "dominio público"	75
I. Dominio público, sinónimo de propiedad pública	75
II. Dominio público, paralogsismo jurisprudencial y doctrinal	81
3. El servicio público y los bienes de uso público	89
A. Destinación y usos	93
B. Las propiedades privadas destinadas a un servicio público o a un uso público	100

## CAPÍTULO 2

LA PROPIEDAD DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO	109
1. Las teorías tradicionales	109
A. Derecho de guarda y superintendencia	113
B. La propiedad administrativa	118
2. Las teorías modernas	121
A. La propiedad pública	122
B. La titularidad de los bienes del dominio público	126
3. La propiedad de los bienes de uso público en el derecho colombiano	130
A. La propiedad sobre los bienes de uso público: una constante normativa	131
B. Las fluctuaciones jurisprudenciales: tensiones y disensiones entre lo antiguo y lo moderno. Análisis del discurso en torno a la propiedad pública	139
I. Propiedad y propiedades: El dominio sobre los bienes de uso público	139
II. Un parallogismo jurisprudencial, visión crítica de la sentencia T-566 de 1992	142

## SEGUNDA PARTE

LOS ELEMENTOS DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO	149
---	-----

## CAPÍTULO 1

LA INALIENABILIDAD, IMPRESCRIPTIBILIDAD E INEMBARGABILIDAD. CARACTERÍSTICAS DE UN RÉGIMEN DE PROTECCIÓN	153
1. El fundamento del régimen de protección: la inalienabilidad de los bienes de uso público	153
2. La imprescriptibilidad, consecuencia práctica de la inalienabilidad	164
3. La inembargabilidad, último eslabón de protección jurisdiccional	167

## CAPÍTULO 2

LA DESAFECTACIÓN COMO MECANISMO DE PROTECCIÓN DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO. EL MITO DE LA DESAFECTACIÓN EN DERECHO COLOMBIANO	171
---	-----

TERCERA PARTE	
ELEMENTOS PARA LA GESTIÓN DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO	181
CAPÍTULO 1	
GESTIÓN UNILATERAL	187
1. Las licencias de utilización de los bienes de uso público	187
2. La retribución por utilización de los bienes de uso público: ¿Un impuesto?	194
CAPÍTULO 2	
GESTIÓN CONTRACTUAL	205
1. Entre la adquisición y la gestión: tras las huellas de una tipología contractual	205
A. La construcción de un bien de uso público. Estudio sobre la propiedad de los bienes de uso público en el contrato de obra pública.	206
B. El contrato de arrendamiento de bienes de uso público	212
2. “El dogma de las reversiones”: Estudio sobre el momento en que se adquiere un bien de uso público en los contratos de concesión	229
CONCLUSIÓN	239
BIBLIOGRAFÍA	247